

COMUNE DI PIETRA LIGURE

Provincia di Savona

FONDO PER IL FINANZIAMENTO DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITA' (ART. 15 CCNL 01/04/1999) ANNO 2016 E PROGRESSIONI DALL'ANNO 2017.

Relazione illustrativa

sulla base dei modelli ministeriali allegati alla circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato.

1.Scheda di sintesi degli adempimenti procedurali e del contenuto del contratto

Data di sottoscrizione	Preintesa 13.10.2016 Contratto 23.12.2016	
Periodo temporale di vigenza	Anno 2016	
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica : Presidente Dott.ssa Fiorenza Olio (Segretario Comunale) Componenti Dott.ssa Patrizia Losno (Dirigente Area Amministrativa) Dott. Michele Tassara (Dir.te Area Economico/Finanziaria) Ing. Jgor Nolesio (Dirigente Area Tecnica) Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): RSU FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, DICCAP Firmatarie della preintesa: RSU UIL F.PL CISL-FP Firmatarie del contratto: RSU FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, DICCAP	
Soggetti destinatari	Personale non dirigente	
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	- destinazione delle risorse decentrate - anno 2016 - fissazione criteri per progressioni orizzontali	
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Si in data 07.11.2016

<p>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</p>	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? Amministrazione non obbligata ai sensi dell'articolo 16 del D.Lgs. 150/2009 – E' stato però adottato il piano degli obiettivi unitamente al PEG con deliberazione di G.C n.92 del 04.07.2016 , successivamente modificato con deliberazione n.116 del 04.08.2016</p>
	<p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? Il programma triennale per gli anni 2014/2016 è stato approvato con deliberazione n.9 del 31.1.2014 . Con deliberazione n. 10 del 30.01.2015 è stato aggiornato il piano per gli anni 2015/2017, e allegato al piano triennale di prevenzione della corruzione.</p>
	<p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì per quanto di competenza.</p> <p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? Amministrazione non obbligata ai sensi dell'articolo 16 del D.Lgs. 150/2009, ha comunque approvato un piano degli obiettivi che sono stati validati dal Nucleo di Valutazione .</p>

Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il presente contratto integrativo ha per oggetto la definizione delle modalità di utilizzo delle risorse destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività con riferimento all'esercizio finanziario 2016 e la definizione dei criteri e procedure per le progressioni orizzontali.

Con determinazione del dirigente dell'area finanziaria n.62 del 16.06.2016 è stato, sulla base degli indirizzi delle G.C di cui alla deliberazione n.82 del 30.05.2016, quantificato il fondo delle risorse decentrate di cui agli artt. 31 e 32 del CCNL 22.01.2004 riferito all'esercizio 2016, articolato nelle voci costitutive individuate nei vari CCNL del comparto "Regioni-Autonomie locali", suddiviso in risorse fisse e risorse variabili, a seconda che siano o meno caratterizzate da fissità e certezza, ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti.

Nello specifico per l'esercizio 2016 le risorse quantificate in € 377799,24 trovano finanziamento dalle seguenti voci:

RISORSE FISSE

- art. 14 comma 4 CCNL 1.4.1999
- art. 15 comma 1 CCNL 1.4.1999, lettere a),b) g), h), j)
- art. 4 commi 1 e 2 CCNL 5.10.2001
- art. 32 commi 1, 2 e 7 CCNL 22.1.2004
- art. 4 comma 1 CCNL 9.5.2006
- art. 8 comma 2 CCNL 11.4.2008

RISORSE VARIABILI

- art. 15 comma 1 CCNL 1.4.1999, lettera k incentivi ex art. 92, comma 5, D.Lgs. 12/4/2006, n. 163 (LL.PP);
- art. 15 comma 1 CCNL 01.04.1999 integr. Lett. K – art. 4, comma 3, CCNL 4.10.2001 Incentivo ICI;
- art. 15 comma 5 CCNL 1.4.1999 progetto sicurezza P.M. finanziato con proventi codice della strada art. 208 D.Lgs. 30.4.1992 n. 285 e s.m., commi 4 lett. C) e comma 5bis;
- art. 54 CCNL 14.09.2000;

Le summenzionate risorse variabili aggiuntive confluiscono nel fondo, ma il loro utilizzo è comunque vincolato .

Inoltre tra le risorse variabili è stata inserita la somma di € 20.089,03 pari all' 1,2% del monte salari 1997 (art. 15, comma 2, del CCNL 1.4.1999) autorizzata con deliberazione di G.C n.82 del 30.05.2016 a seguito:

- di accertamento di processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività effettuati dall'ente che hanno consentito di sopperire alle carenze di organico verificatesi a seguito di cessazione dal servizio di alcune unità di personale nonché ad un ampliamento dei servizi resi all'utenza senza ricorrere ad ulteriori servizi esterni .
- di certificazione da parte del dirigente dell'area finanziaria in merito alla capacità di spesa

In merito all'incremento di cui sopra il Nucleo di Valutazione ha espresso il parere favorevole di competenza a norma del comma 4 del summenzionato art.15.

Nel rispetto di quanto previsto dall'art. 9, comma 2-bis del D.L. 31/5/2010 n. 78, così come modificato dalla legge n.147/2013 (legge di stabilità 2014) nonché dei vincoli di carattere temporaneo posti dall'art.1 comma 236 della L.208/2015 (legge di stabilità 2016) che espressamente recita: “ *Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.* ” il fondo relativo alle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2016 è stato determinato in complessivi € 377.799,24 corrispondenti , al netto degli incentivi ex art. 92, comma 5, D.Lgs. 12/4/2006, n. 163 (da escludere ai sensi della circolare RGS 16/2012) ad € 352.799,24

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Per l'anno 2016 è stato concordato di utilizzare e ripartire le risorse del fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (art. 15 ccnl 01/04/1999) così come specificato nel contratto siglato in data 14.12.2016 che viene di seguito integralmente riportato

Scendendo ad una disamina delle componenti del fondo 2016, a commento ed integrazione delle modalità di utilizzo delle risorse - così come concordate con l'accordo contrattuale siglato con le parti sindacali in data 14.12.2016 si relaziona quanto segue :

1. RISORSE STABILI

Le risorse di carattere stabile, quantificate nel loro ammontare complessivo in € 272417,38 sono state destinate:

- per € 195869,13 alla parte fissa del fondo riferita agli istituti storici delle progressioni orizzontali, indennità di comparto (per la quota a carico delle risorse decentrate), compensi personale scuola, indennità di posizione e risultato P.O.
- per € 76548,25 al finanziamento di quota della parte variabile del fondo con particolare riferimento a: turnazione, rischio e reperibilità, maneggio valori e parte della produttività.

- **Turnazione (€ 39400,00)**

- **indennità di rischio (€ 8.500,00)** – è corrisposta mensilmente ai lavoratori svolgenti prestazioni lavorative comportanti condizioni di particolare esposizione a rischi pregiudizievoli per la salute .A norma dell'art.13 del vigente contratto integrativo aziendale *le prestazioni di lavoro che attribuiscono il diritto all'indennità sono le seguenti:*

- **necrofori;**

- *operai addetti manutenzione strade, segnaletica e illuminazione pubblica;*

- *operai addetti al servizio acquedotto e giardinieri;*

- *terminalisti (dipendenti inquadrati nella Cat. B), con la precisazione che per terminalisti devono intendersi, in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 626/94 (dpr 81/2008), quei lavoratori che utilizzano un'attrezzatura munita di videoterminale, in modo sistematico o abituale, per venti ore settimanali, dedotte le interruzioni di legge. Pertanto, l'indennità può essere corrisposta soltanto se l'attività al p.c. è assidua e costante durante tutto l'orario di lavoro e non quando il p.c. è usato come ausilio strumentale al proprio lavoro.*

- *assistenti domiciliari*

- *collaboratori di cucina*

L'indennità di rischio è corrisposta al personale interessato sulla base di idonea certificazione attestante l'esposizione al rischio rilasciata da ciascun dirigente – con riferimento alla propria Area – sentito il medico del lavoro. E' quantificata in complessivi € 30,00 mensili (art. 41 CCNL del 22.1.2004) e compete solo per i periodi di effettiva esposizione al rischio. Per la sua erogazione in caso di assenza del lavoratore per ferie, permessi, malattia ecc...si applica la tabella n. 1 allegata al C.C.N.L. 06.07.1999

Reperibilità (€ 6.400,00) - Il compenso è riconosciuto, nella misura prevista dal contratto nazionale, a : 1 operatore dello Stato Civile per le denunce di morte e atti consequenziali, 1 operatore del Servizio Acquedotto e del Servizio Strade, 1 operatore del Settore P.M .

Indennità maneggio valori (€ 1100) L'importo dell'indennità giornaliera di maneggio valori per

gli incaricati della riscossione è stata determinata con il vigente contratto integrativo, in ossequio al principio di graduazione di cui al secondo comma dell'art. 36 del CCNL 14.09.2000, nel seguente ammontare in relazione al valore annuo dei valori maneggiati:

Sino ad un valore annuo:

da € 2500 ad € 5000 : Euro 0,52

da € 5001 ad € 7500 : Euro 0,75

da € 7501 in poi : Euro 1,00

L'importo dell'indennità giornaliera di maneggio valori per l'Economo è stata prevista in Euro 1,50.

Fondo ex art.17 c.2) lett.i) (€ 2.208,00) l'indennità determinata in sede di contrattazione integrativa decentrata nella misura di € 250 lordi è corrisposta agli ufficiali d'anagrafe, stato civile ed elettorale, al Responsabile dell'Ufficio URP, al Responsabile di attività inerenti la Protezione Civile.

Fondo ex art.17 c.2) lett.f (€ 5400,00) – Le indennità sono state determinate dal Contratto Integrativo Aziendale, stipulato in data 09.05.2007 ed integrato in data 27.03.2013, nei seguenti importi ed alle figure sottoindicate:

Cat.D – Euro 950 CAT.C – Euro 650 Cat.B -Euro 450

- Cat. D comandante P.M. (non titolare di P.O.)

- Cat. C responsabile sistema gestione ambientale

- Cat. B capo operaio (n. 4), cuoca (n. 1), responsabile procedimento SUAP

Alle figure più sopra individuate è stata aggiunto con la contrattazione 2015 il dipendente di Cat.C nominato responsabile dei procedimenti in materia paesaggistica.

Con la contrattazione del corrente anno è stata prevista anche l'inclusione del dipendente di Cat.B con responsabilità di coordinamento sul servizio segnaletica strade.

2. RISORSE VARIABILI

Le risorse variabili sono state innanzitutto destinante al finanziamento delle seguenti voci :

- **Compenso messi** ex art.54 CCNL 14.09.2000 (€ 605,20) - il compenso spettante è stato con il vigente Contratto Integrativo Decentrato, determinato in € 1,70 per ogni atto notificato, purchè ricadente nella disciplina onerosa di cui alla vigente normativa, prelevandolo da quanto versato dall'Amministrazione Finanziaria dello Stato o da altre Amministrazioni Pubbliche o privati a titolo di rimborso spese per ogni singola prestazione.

- **Produttività**

(**art. 17, c. 2 lett. a CCNL 01.04.1999**) quota parte di € 22.028,08 (non finanziata con le risorse stabili) verrà erogata al personale dipendente non titolare di posizione organizzativa, sulla base di quanto disposto dal vigente regolamento di valutazione della performance che prevede il raggiungimento di almeno 60 punti nelle 2 schede di valutazione ad esso allegate, che verranno compilate dai rispettivi dirigenti.

Le parti hanno concordato di destinare al finanziamento delle progressioni orizzontali con decorrenza dalla data del 31.12.2015 un importo pari al 30% delle risorse disponibili nell'anno 2015 per la produttività.

- **Progettazione Ufficio Tecnico (€ 25.000)** – La delibera n. 51/2011 della Corte dei Conti -sezioni riunite – esclude dal rispetto del limite 2010 anche le quote per la progettazione ex art. 92, commi 5 e 6 del d.lgs. 163/2006. I relativi incentivi, la cui iscrizione tra le risorse variabili è stata autorizzata limitatamente alle opere (con esclusione degli interventi manutentivi sia ordinari che straordinari) concluse nel periodo antecedente l'entrata in

vigore del D.lgs 50/2016 sono erogati in conformità alle previsioni del relativo regolamento comunale

- **Progetto ICI (€ 18742,42)** – La summenzionata delibera n. 51/2011 della Corte dei Conti -sezioni riunite – ha, invece, ritenuto che le risorse che alimentano il fondo derivante dal recupero dell'ICI devono essere computate ai fini della determinazione del tetto di spesa posto al fondo per la contrattazione integrativa dall'art. 9, comma 2-bis, del D.L 78/2010. Le somme vengono erogate ai dipendenti dell'ufficio tributi utilizzando il 15% delle somme incassate a tale titolo.
- **Progetto Sicurezza e Polizia Stradale ex art.15 c.5) CCNL 1.4.1999 (€ 42.430,08)-** Tale progetto, approvato con deliberazione della G.C. n.77 del 17.05.2016. ha previsto l'utilizzo di parte dei proventi delle sanzioni amministrative per violazione del codice della strada , per l'effettuazione di attività ulteriori, rispetto a quelle ordinarie che frequentemente possono interessare gli estesi ambiti di intervento del Corpo di P.M., con particolare riferimento al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e stradale comprensivi dei servizi notturni, oltre che a corsi didattici finalizzati all'educazione stradale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 208 commi 4 lett. C e 5 bis D.Lgs. 30.4.1992 n. 285 e s.m.

Fondo lavoro straordinario (€ 17.913,47) – Le risorse destinate a finanziare l'effettuazione di lavoro straordinario sono state interamente utilizzate nel rispetto delle disposizioni di legge.

C) Effetti abrogativi impliciti

Vengono abrogate, in conseguenza della definizione con il presente contratto dei nuovi criteri e procedure per le progressioni orizzontali, le previgenti disposizioni in materia approvate con le precedenti contrattazioni integrative.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni contrattuali sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale dipendente si applicano il Regolamento per la Misurazione e Valutazione della Performance Organizzativa ed Individuale del Comune di Pietra Ligure approvato nel suo testo attuale con deliberazione della Giunta comunale n.22 del 25.02.2013 e le schede di valutazione ad esse allegate così come integrate in relazione alla ponderazione delle voci di valutazione con riferimento alle diverse categorie e tipologia di mansioni svolte, dal Nucleo di Valutazione

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

In coerenza alla vigente normativa e del principio di selettività delle progressioni orizzontali si è ritenuta l'opportunità di definire, con l'allegata preintesa , una nuova disciplina dell'istituto – abrogativa dei precedenti accordi - con puntuale definizione delle seguenti procedure e criteri generali :

Procedura selettiva preceduta da apposito avviso cui possono partecipare i dipendenti che presenteranno istanza, in possesso dei seguenti requisiti:

- a. essere dipendenti di ruolo presso il Comune di Pietra Ligure con almeno 24 mesi nella posizione economica in godimento.
- b. essere, nel biennio precedente alla progressione, collocato nella più alta fascia di merito prevista dalle schede per la performance individuale.
- c. non aver subito sanzioni disciplinari superiori alla censura nel biennio precedente.

La somma destinata alle progressioni verrà ripartita tra le 3 Aree e settore Polizia Municipale come segue: una quota minima fissa da definirsi in sede contrattuale, per ogni Area e Sett.PM e la quota residua da suddividere in ragione dei dipendenti assegnati ad ogni area.

Per l'anno 2017 la quota da destinare alle progressioni orizzontali viene determinata in € 11.000,00 da

suddividere come segue:

una quota fissa di € 1.500 per ogni Area e Sett.PM per un totale di € 6.000,00

la quota residua di € 5.000,00 suddivisa sulla base del personale assegnato ad ogni area.

Il budget di ogni area sarà pertanto il seguente:

AREA AFFARI GENERALI	32 dipendenti	€ 3.023,81
AREA TECNICA	41 dipendenti	€ 3.452,38
AREA FINANZIARIA	14 dipendenti	€ 2.166,67
SETTORE POLIZIA MUNICIPALE	18 dipendenti	€ 2.357,14
	TOTALE	€ 11.000,00

All'assegnazione delle progressioni si procederà sulla base delle graduatorie stilate dai dirigenti di ogni area secondo un ordine decrescente dato dalla media delle votazioni conseguite nelle schede performance relative al biennio precedente + la votazione conseguita nell'apposita scheda per le progressioni, approvata con la contrattazione decentrata integrativa dell'anno 2000 (art. 18), tutt'ora applicabile perchè ispirata a criteri di selettività. I punteggi di quest'ultima scheda, che viene allegata, dovranno essere uniformati su un identico valore complessivo pari a 100 per tutte le categorie.

In caso di parità di punteggio si adotteranno i seguenti criteri:

- Maggiore anzianità di servizio nel livello economico di appartenenza;
- Maggiore anzianità di servizio
- Maggiore età anagrafica

I resti ottenuti da ciascuna Area dopo aver effettuato le progressioni vengono cumulati in un unico fondo che viene utilizzato per effettuare ulteriori progressioni. A tal fine verrà redatta un'unica graduatoria tra le aree in base al punteggio conseguito da coloro che sono rimasti esclusi dalla prima tornata di progressioni per mancanza di risorse economiche. Le progressioni avvengono secondo l'ordine della graduatoria fino all'esaurimento delle risorse utili. Qualora per il passaggio del primo in graduatoria degli esclusi le risorse non fossero sufficienti si procederà a scorrere la graduatoria fino al raggiungimento della prima posizione attribuibile con l'assegnazione dei resti.

L'ulteriore resto ottenuto dopo il passaggio sopra indicato confluisce nel fondo per la produttività.

Le progressioni avranno decorrenza 01.01.2017

Le presenti disposizioni sostituiscono in toto i precedenti accordi della contrattazione 2015, riguardanti le progressioni, ai quali non è stata data attuazione.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano generale di sviluppo, RPP, piano integrato degli obiettivi)

Anche per l'esercizio finanziario 2016, così come avvenuto nelle contrattazioni decentrate svolte negli ultimi anni, le scelte dell'Amm.ne, in accordo con la componente sindacale, sono rivolte a riconoscere ai dipendenti compensi di natura accessoria legati alla qualità della prestazione resa, al raggiungimento degli obiettivi ed alla assunzione di specifiche responsabilità.

G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto

Nulla da rilevare.

Il Segretario comunale
f.to dott.ssa Fiorenza Olio

