

**VERBALE N. 20 DEL 20/12/2021**

**COMUNE DI PIETRA LIGURE  
PROVINCIA DI SAVONA**

**REVISORE DEI CONTI INCARICATO PER IL TRIENNIO 29/11/2018 – 28/11/2021**

Oggetto: Parere dell'Organo di Revisione sulla proposta di deliberazione consiliare avente ad oggetto: "ACQUISIZIONE AZIONI "SAT S.P.A." CON SEDE A VADO LIGURE (SV)"

La sottoscritta, Dott.ssa SCIBILIA Monica, in qualità di Revisore dei Conti del Comune di Pietra Ligure (SV), incaricato per il triennio 29/11/2018 – 28/11/2021, giusto delibera del Consiglio Comunale n. 70 del 29/11/2018, in regime di prorogatio amministrativa a far data dal 29/11/2021 e fino all'entrata in carica del nuovo organo di revisione, per rinvio, dall'art. 235, Dlgs. 267/2000 (di seguito, per brevità, T.U.E.L.) e giusto determinazione Dirigenziale dell'Area Economico Finanziaria Ragioneria dell'Ente. Rep. n. 131, registrata in data 17/12/2021

**RICEVUTA**

in data 14/12/2021 la richiesta di parere in merito alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: "ACQUISIZIONE AZIONI "SAT S.P.A." CON SEDE A VADO LIGURE (SV)", acclarata al protocollo comunale n. 0034262 del 14/12/2021, Tit II Cl 11 Fasc, il cui contenuto si intende qui integralmente recepito, avente ad oggetto: "Acquisizione azioni "SAT S.P.A." con sede in Vado Ligure (SV)";

**PRESA VISIONE**

della documentazione allegata alla suindicata proposta di deliberazione consiliare (integralmente richiamata per quanto qui non ulteriormente precisato ed indicato) e che costituisce parte integrante e sostanziale del presente parere;

**VISTO**

l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3 del Dlgs. 267/2000 e s.m.i. che prevede tra le funzioni dell'Organo di Revisione il rilascio di parere obbligatorio sulle "... *proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni*";

**CONSIDERATO**

- che la Provincia di Savona - in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi della L. 56/2014 ("Individuazione delle Province come Enti di secondo livello"), dell'art. 14 della L.R. n. 1 del 24/02/2014 e dell'art. 7, comma 1, lett. a), del D.L. n.133 del 12/09/2014, ("Definizione degli Enti di governo delle Aree Omogenee") - ha approvato, in via definitiva, con delibera di Consiglio Provinciale n. 43 del 02/08/2018 il "Piano d'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti", cui ha fatto seguito la delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 06/08/2018 di approvazione del "Piano d'Ambito Regionale di gestione dei rifiuti",

- che il suddetto Piano d'Area Omogenea individua, in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi (come modificato dalla delibera di Consiglio Provinciale n. 3 del 10/01/2020): \*) il Bacino di affidamento "CAPOLUOGO", a cui appartiene il solo Comune di Savona e che rimane invariato rispetto a quanto già indicato dal vigente Piano Piano d'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti; \*) il Bacino di Affidamento "PROVINCIALE", a cui appartengono i restanti 65 Comuni dell'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti (esclusi i Comuni di Andora, Stellanello e Testico sono accorpati all'Area Omogenea Imperiese),
- che il Piano d'Area Omogenea prevede altresì, in relazione, esclusivamente alle attività di affidamento del servizio, che l'Assemblea dei Sindaci del Bacino di Affidamento indichi la modalità per la scelta del soggetto gestore, nel rispetto della normativa comunitaria e nazionale, tra le seguenti modalità alternative, nel rispetto della normativa comunitaria e nazionale:
  - a. affidamento tramite gara di appalto,
  - b. affidamento a società mista con gara d'appalto per la scelta del socio privato,
  - c. affidamento a società "in house providing",
- che qualora l'Ente affidasse il servizio tramite una gara d'appalto (sub a) o costituisse una società mista con socio operatore (sub b), detta scelta sarebbe da considerare in contrasto con l'approccio unitario d'ambito perseguito dalla normativa suindicata,
- che il Consiglio Provinciale con la deliberazione del n. 17 del 12/06/2020, su proposta dell'Assemblea dei Sindaci del Bacino di Affidamento "PROVINCIALE" del 12/06/2020, ha approvato la forma di gestione cosiddetta "in house providing", quale modalità per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti,
- che la Provincia di Savona ha individuato quale comune capofila il Comune di Vado Ligure, azionista di maggioranza della "Servizi Ambientali Territoriali (S.A.T.) S.p.A.", il quale con nota prot. 21218 del 11/10/2021, acclarata al protocollo 27823 del 12/10/2021, ha manifestato la disponibilità di massima all'alienazione di proprie quote societarie, al prezzo di Euro 2,28 cadauna, con riferimento al valore del patrimonio netto societario al 31/12/2020, come da ultimo Bilancio approvato;

## PRESO ATTO

- ✓ che l'acquisto da parte dell'Ente delle azioni della suddetta società "Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A" costituisce l'atto propedeutico all'eventuale affidamento del servizio di igiene integrata dei rifiuti secondo la modalità "in house providing", con verifica obbligatoria della convenienza economica e sostenibilità finanziaria del servizio affidato,
- ✓ che detto modello di affidamento per la gestione dei servizi pubblici locali è stato introdotto nell'ordinamento interno dall'art. 113, T.U.E.L. il quale ha espressamente stabilito che l'erogazione del servizio pubblico locale possa avvenire attraverso il conferimento della titolarità del servizio «**a società a capitale interamente pubblico a condizione che l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano**»,
- ✓ che risulta conservato agli atti dell'Ente lo Statuto vigente della suddetta società "Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A", ritenuto dall'Ente conforme al modello della società in controllo pubblico, ex art. 2449 Cod. Civ., sulla quale esercitare, in forma congiunta con gli altri soci pubblici, il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi

quale presupposto essenziale dell'affidamento “*in house providing*”;

### **DATO ATTO**

- che la società “Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A.” è interamente pubblica, costituita nel 1992 dal Comune di Vado Ligure, con sede in Vado Ligure - Via Sardegna 2, capitale sociale interamente versato di Euro 612.616,04, ed operante fin dalla sua costituzione nel settore del ciclo dei rifiuti (art. 5 dello Statuto societario);
- che l'Ente ritiene, se conforme al pubblico interesse e rispettoso della normativa vigente, acquisire partecipazioni della società “Servizi Ambientali e Territoriali (S.A.T.) S.p.A.” per l'eventuale affidamento alla medesima società del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani secondo la modalità “*in house providing*”;

### **CONSIDERATO**

- che – a seguito dell'espressione in data 11/08/2021 di parere positivo da parte della Giunta Comunale dell'Ente – quest'ultimo ha richiesto al Comune di Vado Ligure la disponibilità a cedere al Comune di Pietra Ligure n. 1.500 azioni, fino alla concorrenza di Euro 3.420,00 pari allo 0,02717% del capitale sociale ed - a fronte del mancato esercizio del diritto di prelazione da parte degli altri Comuni già soci - l'Ente può ora possibile procedere all'acquisto delle suddette azioni;
- che la proposta deliberativa consiliare, oggetto del presente parere dell'Organo di Revisione dell'Ente, è stata sottoposta a consultazione pubblica dal 21/10/2021 al 28/10/2021, mediante pubblicazione all'Albo Pretorio al n. 247 e sul sito web comunale, e che non sono pervenute osservazioni in merito;

### **TENUTO CONTO**

che il Comune di Pietra Ligure, per le motivazioni espresse nella proposta di deliberazione consiliare in argomento (integralmente richiamate per quanto qui non ulteriormente precisato ed indicato) e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente parere, intende conseguentemente:

- approvare la partecipazione del Comune di Pietra Ligure al capitale sociale della società “Servizi Ambientali Territoriali (S.A.T.) S.p.A.” (con sede in Vado Ligure - Via Sardegna 2, capitale sociale interamente versato di Euro 612.616,04, Codice Fiscale e Partita Iva 01029990098, numero Repertorio Economico Amministrativo SV 000000108139),
- acquistare, quindi, dal Comune di Vado Ligure, n. 1.500 azioni del capitale sociale della società “Servizi Ambientali Territoriali (S.A.T.) S.p.A.” al prezzo di Euro 2,28 cadauna e così per un importo totale di Euro 3.420,00 (attualmente corrispondenti allo 0,02717% del capitale sociale);

### **PRESO ATTO**

che, come indicato nella proposta di deliberazione consiliare oggetto del presente parere e tenuto conto delle comunicazioni trasmesse allo scrivente Organo di Revisione da parte dell'Ufficio Ragioneria dell'Ente a corredo della predetta proposta di deliberazione consiliare, risulta che alla data odierna il finanziamento della spesa per la acquisizione della quota societaria in argomento per l'importo di Euro 3.420,00 è garantito con fondi di Bilancio di Previsione 2021-2023, già stanziati con risorse proprie:

- ✓ capitolo di spesa 556/99 “Acquisto azioni Sat”, titolo 3 Spese per incremento attività finanziarie, macroaggregato 301 Acquisizione di attività finanziarie,

- ✓ capitolo di entrata 2/99 “Imposta Municipale Propria (IMU), titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa, tipologia 0101 Imposte tasse e proventi assimilati;

### DATO ATTO

che il Dlgs. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica), come modificato dal Dlgs. 100/2017, ha introdotto una nuova disciplina delle società partecipate delle Pubbliche Amministrazioni;

### CONSIDERATO

che le motivazioni indicate nel testo della proposta di deliberazione in argomento rispecchiano il dettato normativo e l’affidamento in house alla Società “Servizi Ambientali Territoriali (S.A.T.) S.p.A.” per la gestione del servizio di igiene ambientale è da ritenersi preferibile rispetto al ricorso al mercato;

### TENUTO CONTO

- del parere tecnico *favorevole* in ordine alla regolarità tecnica preventivamente espresso in data 23/11/2021 dal Dott. Renato Falco, in qualità di Dirigente dell’Area Tecnica dell’Ente, sulla proposta di delibera di Consiglio Comunale in argomento,
- del parere tecnico *favorevole* in ordine alla regolarità contabile preventivamente espresso in data 14/12/2021 dal Dott. Vincenzo Trevisano, in qualità di Dirigente dell’Area Economico Finanziaria dell’Ente, sulla proposta di delibera di Consiglio Comunale in argomento;

*per quanto sopra riportato, il Revisore dei Conti*

### CONSEGUENTEMENTE RITIENE

in relazione alle proprie competenze, di poter esprimere **PARERE FAVOREVOLE** all’approvazione della proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: **“ACQUISIZIONE AZIONI “SAT S.P.A.” CON SEDE A VADO LIGURE (SV)”**.

Del che è redatto il presente verbale.

Pietra Ligure - Ventimiglia, 20 dicembre 2021

L’ORGANO DI REVISIONE  
Dott.ssa Monica Scibilia  
FIRMATO DIGITALMENTE



Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Dlgs. 82/2005, s.m.i. e normecollegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.