

VERBALE N. 23 DEL 22/12/2020

**COMUNE DI PIETRA LIGURE
PROVINCIA DI SAVONA**

REVISORE DEI CONTI INCARICATO PER IL TRIENNIO 29/11/2018 – 28/11/2021

Oggetto: Parere dell'Organo di Revisione in materia di destinazione (utilizzo) del fondo delle risorse decentrate per il personale dipendente anno 2020.

La sottoscritta, Dott.ssa SCIBILIA Monica, in qualità di Revisore dei Conti del Comune di Pietra Ligure (IM), incaricato per il triennio 29/11/2018 – 28/11/2021, giusto delibera del Consiglio Comunale n. 70 del 29/11/2018;

PREMESSO

- che l'Ente ha sottoposto al Revisore la seguente documentazione riguardante la richiesta di parere di cui in oggetto:
 1. Determinazione del Dirigente Area Economico Finanziaria n. 128 del 01/12/2020 afferente alla costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 dell'importo complessivo di € **392.123,98** così suddivisi:
 - a. € 215.511,76 per la parte stabile (di cui € 200.890,44 soggette al limite del corrispondente importo delle risorse per l'anno 2016 ex art. 23, Dlgs 75/2017 ed € 14.621,32 non soggette al limite dell'anno 2016),
 - b. € 78.088,28 per le retribuzioni di posizione e retribuzioni di risultato - Posizioni Organizzative (P.O.),
(e così per un importo totale di risorse stabili pari ad € 293.600,04)
 - c. € 98.523,94 per la parte variabile (di cui € 63.453,47 soggette al limite dell'anno 2016 ex art. 23, Dlgs 75/2017 ed € 35.070,47 non soggette al limite dell'anno 2016),
 2. ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo (utilizzo risorse) anno 2020 – verbale di preintesa del 17/12/2020,
 3. Relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria sulla:
 - a) *costituzione* del fondo risorse decentrate personale dipendente per l'anno 2020 (€ 392.123,98 – di cui € 293.600,04 per la parte stabile ed € 98.523,94 per la parte variabile),
 - b) *destinazione* del fondo risorse decentrate personale dipendente per l'anno 2020 (Euro 392.123,98 – di cui € 293.600,04 per la parte stabile ed € 98.523,94 per la parte variabile);

TENUTO CONTO

- che codesto Organo di Revisione dell'Ente ha espresso con il verbale n. 22 del 03/12/2020 parere favorevole in ordine alla compatibilità economico – finanziaria dei costi della

contrattazione collettiva integrativa (*costituzione*) per l'anno 2020 con i vincoli di bilancio, certificando ex art. 40-bis, comma 1 Dlgs. 165/2001, la compatibilità del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 con i vincoli di bilancio e la coerenza con i vincoli previsti dal CCNL 21/05/2018, per un importo totale di € 392.123,98 così rappresentato:

- a) € 215.511,76 per la parte stabile (di cui € 200.890,44 soggette al limite del corrispondente importo delle risorse per l'anno 2016 ex art. 23, Dlgs 75/2017 ed € 14.621,32 non soggette al limite dell'anno 2016),
- b) € 98.523,94 per la parte variabile (di cui € 63.453,47 soggette al limite dell'anno 2016 ex art. 23, Dlgs 75/2017 ed € 35.070,47 non soggette al limite dell'anno 2016),

così per un importo complessivo di Fondo delle risorse decentrate per il personale dipendente – anno 2020 pari ad € 314.035,70

- c) € 78.088,28 per le retribuzioni di posizione e retribuzioni di risultato - Posizioni Organizzative (P.O.),
- che è pervenuta in data 18/12/2020 a mezzo mail richiesta di parere in merito alla proposta di destinazione del fondo risorse decentrate per il personale dipendente per l'anno 2020 di € 392.123,98 (€ 293.600,04 come risorse decentrate stabili ed € 98.523,94 come risorse decentrate variabili),
- che l'attività di controllo - ai sensi dell'art. 8, comma 6, CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali 21/05/2018 - circa la compatibilità in materia di contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio prevista dall'articolo 40-bis, Dlgs. 165/2001 è effettuata dall'Organo di Revisione economico finanziaria dell'Ente;

VISTI

- l'art. 8, comma 6, CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali 21/05/2018 che prevede che: *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D. Lgs n. 165/2001... “*,
- il Dlgs. 267/2000 (in particolare l'art. 239) e successive modificazioni ed integrazioni,
- il CCNL, relativo al comparto Funzioni Locali, triennio 2016-2018, sottoscritto in data 21/05/2018 ed in particolare l'art. 67 che disciplina le modalità di costituzione del Fondo Risorse Decentrate a decorrere dall'anno 2018,
- l'art. 40 Dlgs. 165/2001 che prevede che le pubbliche amministrazioni che attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa debbano rispettare i vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione,
- il Dlgs 165/2001 che impone a tutte le amministrazioni la costituzione del Fondo per le Risorse Decentrate che costituisce il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti,
- l'art. 40-bis Dlgs. 165/2001, modificato dall'art. 55 Dlgs. 150/2009 innanzitutto nella rubrica - non più “Compatibilità della spesa in materia di contrattazione integrativa” ma “Controlli in materia di contrattazione integrativa” – domanda all'Organo di Revisione la verifica della

compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti da norme di legge, disponendo in particolare che: *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo”*,

- il vigente Statuto Comunale,
- il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

RILEVATO

- che il suindicato CCNL 21/05/2018 ha confermato la suddivisione del Fondo Risorse Decentrate in:
 - a) risorse *stabili* che presentano le caratteristiche di “certezza, stabilità e continuità” e che quindi restano acquisite al fondo anche per il futuro,
 - b) risorse *variabili* che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e la cui quantificazione è pertanto connessa prevalentemente a scelte discrezionali dell'Amministrazione Comunale,
- che l'art. 40, comma 3 quinquies, Dlgs 165/2001 dispone la nullità delle clausole dell'accordo qualora in contrasto con i vincoli dei contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale;

ESAMINATA

la suindicata documentazione trasmessa a corredo della richiesta di parere;

PRESO ATTO

di quanto previsto dalle indicazioni normative riguardanti il Fondo per la contrattazione decentrata:

- a. Deliberazione Corte dei Conti n. 6 del 10/04/2018: *“Gli incentivi disciplinati dall'art. 113 del d.lgs. n. 50 del 2016 nel testo modificato dall'art. 1, comma 526, della legge n. 205 del 2017, erogati su risorse finanziarie individuate ex lege facenti capo agli stessi capitoli sui quali gravano gli oneri per i singoli lavori, servizi e forniture, non sono soggetti al vincolo posto al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75 del 2017”*,
- b. Dlgs.75/2017, art. 23, comma 2: *“... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. ...”*,

- c. CCNL 21/05/2018, art. 67, comma 7: *“La quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa, di cui all’art.15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell’art. 23, comma 2 del D. Lgs n.75/2017”*;

TENUTO CONTO

che lo stanziamento di risorse aggiuntive deve essere correlato all’effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione, trasparenza della performance, merito e premio di cui agli artt. 16 e 31 Dlgs. 150/2009;

RITENUTO

che, dall’esame della documentazione trasmessa dall’Ente, risulta che la modalità di destinazione (utilizzo) del Fondo Risorse Decentrate per l’anno 2020 è compatibile con il dettato normativo del CCNL di riferimento;

PRESO ATTO

della Determinazione del Dirigente Settore Finanziario – Personale nella Determinazione n. 128 del 01/12/2020 relativamente:

- all’avvenuto controllo preventivo di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, ex art. 147 bis, comma 1, Dlgs 267/2000 sulla Determinazione suddetta esercitata dal Dirigente dell’Area Economico Finanziaria dell’Ente,
- all’impostazione del bilancio di previsione 2020 al fine di perseguire a livello programmatico il rispetto dei vincoli di finanza pubblica,
- alla copertura dell’importo di € 342.070,80 relativo al Fondo Risorse Decentrate per il personale non dirigente anno 2020 negli stanziamenti di bilancio relativi all’annualità 2020;

RILEVATO

- a) che permane l’equilibrio economico nonché il pareggio finanziario del bilancio,
- b) che i costi della contrattazione integrativa sono compatibili con il bilancio e con l’applicazione delle norme di legge con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili;

TENUTO CONTO

del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, espresso in data 01/12/2020 dal Dott. Vincenzo Trevisano, in qualità di Dirigente dell’Area Economico Finanziaria dell’Ente, sulla determinazione n. 128 del 01/12/2020;

PRESO ATTO

- che l’ammontare totale delle risorse destinate al personale dipendente è pari ad € 392.123,98 (di cui € 293.600,04 come risorse decentrate stabili ed € 98.523,94 come risorse decentrate variabili),

- che non vi sono risorse non utilizzate con riferimento all'anno 2020 da portare in avanzo vincolato per l'esercizio 2021 non essendovi alcun differenziale tra il totale delle risorse costituite di parte stabile ed il totale delle risorse destinate di parte stabile, né alcun differenziale tra il totale delle risorse costituite di parte variabile ed il totale delle risorse destinate di parte variabile;

il Revisore Unico, dopo aver preso visione della documentazione in oggetto,

INVITATO L'ENTE

- ad adottare il comportamento seguito in merito sia alla massima tempestività relativamente alla contrattazione decentrata integrativa (effettuando nei termini previsti dalla normativa vigente la trasmissione all'organo di controllo dell'Ente) che allo scrupoloso rispetto della normativa in materia di pubblicazione degli atti nel sito dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente",
- a procedere ad una revisione complessiva della destinazione delle somme finalizzate al trattamento accessorio per individuare adeguate risorse da riservare alla produttività, come previsto dal Dlgs. 150/2009;

ATTESTA

ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 239, Dlgs. 267/2000, 40 e 40 bis, comma 1, Dlgs. 165/2001 che gli oneri del fondo risorse decentrate personale per l'anno 2020, così come valorizzati nei documenti allegati sono rispettosi dei vincoli imposti dagli equilibri di finanza pubblica, compatibili con i vincoli di bilancio, coerenti con i vincoli stessi previsti dal CCNL 21/05/2018 e trovano capienza negli appositi stanziamenti del bilancio di previsione triennio 2020 – 2021 – 2022, annualità 2020,

RACCOMANDANDO ALL'ENTE

- lo scrupoloso rispetto del principio di corrispettività ex art.7, comma 5, Dlgs. 165/2001 ai sensi del quale: "*Le amministrazioni pubbliche non possono erogare trattamenti economici accessori che non corrispondano alle prestazioni effettivamente rese*" e della normativa in materia di pubblicazione degli atti nel sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente",
- l'attuazione di tutte le misure volte al contenimento della spesa del personale, come previsto dalle disposizioni di legge vigenti.

Del che è redatto il presente verbale.

Pietra Ligure - Ventimiglia, 22 dicembre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott.ssa Monica Scibilia



Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Dlgs. 82/2005, s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.
