

**COMUNE DI PIETRA LIGURE
PROVINCIA DI SAVONA**

REVISORE DEI CONTI INCARICATO PER IL TRIENNIO 29/11/2018 – 28/11/2021

**PARERE DEL REVISORE DEI CONTI RIGUARDANTE LA PROPOSTA DI DELIBERA
CONSILIARE DI SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2020**

La sottoscritta, Dott.ssa SCIBILIA Monica, in qualità di Revisore dei Conti del Comune di Pietra Ligure (IM), incaricato per il triennio 29/11/2018 – 28/11/2021, giusto delibera del Consiglio Comunale n. 70 del 29/11/2018;

PREMESSO

che, con delibera del Consiglio Comunale n. 3 del 27/03/2020, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;

RICHIAMATO

l'art. 239, comma 1, lettera b) n. 2), Dlgs. 267/2000, il quale prevede che l'organo di revisione esprima un parere sulla proposta di bilancio di previsione, verifica degli equilibri e variazioni di bilancio, contenente anche un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile, tenuto conto del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, delle variazioni rispetto all'anno precedente e di ogni altro elemento utile;

VISTO

l'art. 193, comma 2, Dlgs. 267/2000, come modificato dal Dlgs. 126/2014, il quale testualmente dispone che: *“Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:*

- a. le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
- b. i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'articolo 194;*
- c. le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui”;*

TENUTO CONTO

dell'art. 54, DL 104/2020 (c.d. *Decreto Agosto*) che ha modificato l'art. 107, comma 2, DL 18/2020 (c.d. *Decreto Cura Italia*), prevedendo il nuovo termine del 30/11/2020, in luogo del 30/09/2020, per

l'adozione della delibera di Consiglio Comunale di controllo e salvaguardia degli equilibri di bilancio, prevista dall'art. 193, comma 2 Dlgs. 267/2000 nel termine ordinario del 31 luglio di ciascun anno;

VISTO

il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al Dlgs. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione: *“lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno, prevedendo quindi la coincidenza della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio”*;

ESAMINATA

la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale riguardante la salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2020 - unitamente alla documentazione afferente alla suindicata proposta di deliberazione, acquisita agli atti dell'ufficio (integralmente richiamata per quanto qui non ulteriormente precisato ed indicato) e che costituisce parte integrante e sostanziale del presente parere – il tutto trasmesso all'Organo di Revisione dal Servizio Finanziario nei giorni 30/10/2020 - 02/11/2020 - 03/11/2020 e dallo stesso predisposta ed elaborata ai sensi dell'art. 193, comma 2, Dlgs. 267/2000, da adottarsi da parte del Consiglio Comunale;

DATO ATTO CHE

- sulla base del Rendiconto approvato per l'esercizio 2019 il risultato di amministrazione è suddiviso nei seguenti fondi, tenendo anche conto della natura del finanziamento:

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2019	
Risultato di amministrazione	3.616.854,48
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2019	2.381.648,79
Fdo anticipazioni liquidità DL 35/2013 e succ.modif.e rifinanziamenti	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00
Fondo contenzioso	0,00
Altri accantonamenti	336.999,36
Totale parte accantonata (B)	2.718.648,15
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	352.939,55
Vincoli derivanti da trasferimenti	93.859,69
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	82.654,57
Altri vincoli	0,00
Totale parte vincolata (C)	529.453,81
Parte destinata agli investimenti	
Totale parte destinata agli investimenti (D)	21.530,33
Totale parte disponibile (E = A - B - C - D)	347.222,19

- che l'Ente non ha applicato avanzo d'amministrazione al Bilancio di Previsione 2020/2022,

- che l'Ente ha applicato nel corso dell'esercizio 2020:
 - ✓ il complessivo importo di € 21.526,36 di avanzo di amministrazione destinato ad investimenti (D), di cui € 10.000,00 con la deliberazione di Giunta Comunale n. 113 del 13/08/2020 (sul quale lo scrivente Organo di Revisione ha espresso in data 08/08/2020 il parere n. 12) ed i restanti € 11.526,36 con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 30/09/2020 (sul quale lo scrivente Organo di Revisione ha espresso in data 24/09/2020 il parere n. 17),
 - ✓ l'importo di 192.349,45 di avanzo di amministrazione disponibile (E), con la suindicata deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 30/09/2020, per il finanziamento del debito fuori bilancio di pari importo afferente all'Area Tecnica dell'Ente riguardante il ricorso R.G. 15294/2014 proposto dal Comune di Pietra Ligure (sul quale codesto Organo di Revisione ha espresso in data 24/09/2020 il parere n. 16),

il tutto come si può meglio evincere dal seguente prospetto delle risultanze dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione 2019:

Avanzo di amministrazione al 31/12/2019	Parte accantonata	Parte vincolata	Parte destinata agli investimenti	Parte disponibile	Totale
	(B)	(C)	(D)	(E)	
Rendiconto 2019	2.718.648,15	529.453,81	21.530,33	347.222,19	3.616.854,48
Applicazione avanzo nel Bilancio 2020/2022	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Differenza	2.718.648,15	529.453,81	21.530,33	347.222,19	3.616.854,48
Applicaz.avanzo con le preced.var.bilancio	0,00	0,00	21.526,36	192.349,45	213.875,81
Differenza/residuo dopo prec.var.bilancio	2.718.648,15	529.453,81	3,97	154.872,74	3.402.978,67
Applicaz.avanzo con l'attuale var.bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Differenza/residuo dopo l'attuale var.bilancio	2.718.648,15	529.453,81	3,97	154.872,74	3.402.978,67

DATO ATTO

di quanto riportato nella proposta di deliberazione oggetto del presente parere da cui risulta che:

- ✓ *“sulla base delle attestazioni fornite dai Dirigenti dell'Area Amministrativa, dell'Area Economico Finanziaria e del Settore Polizia Municipale – Protezione Civile, per quanto di rispettiva competenza, è stata riscontrata:*
 - *l'assenza di situazioni atte pregiudicare gli equilibri di bilancio;*
 - *l'assenza di debiti fuori bilancio;*
 - *l'adeguatezza delle previsioni di entrata e di spesa all'andamento della gestione”;*

TENUTO CONTO

delle suindicate quattro attestazioni rilasciate dai Responsabili del Servizio Polizia Municipale, del Servizio Area Economico – Finanziaria, del Servizio Area Amministrativa e del Servizio Area Tecnica – Protezione Civile, in particolare:

1. delle tre attestazioni - rilasciate rispettivamente in data 28/10/2020, 27/10/2020 e 12/10/2020

dai Responsabili dei Servizi: Polizia Municipale (28/10/2020), Area Economico – Finanziaria (27/10/2020) ed Area Amministrativa (12/10/2020) – in cui è riportato che per l'area in questione: “... non si è a conoscenza di notizie relative:

- *ad eventuali debiti fuori bilancio*
- *a spese non preventivamente impegnate*
- *a dati, fatti o situazioni tali da far prevedere l'ipotesi di uno squilibrio di bilancio”*

2. della quarta attestazione rilasciata in data 23/10/2020 dal Responsabile del Servizio dell'Area Tecnica – Protezione Civile dell'Ente in cui viene riportato: “*si comunica, ai fini del rispetto degli articoli 193 e 194 del D. Lgs. 267/200, che questo Settore ... è a conoscenza dei seguenti fatti e situazioni: vedi relazione allegata”*,

3. della relazione tecnica allegata a quest'ultima attestazione del Responsabile del Servizio dell'Area Tecnica – Protezione Civile dell'Ente, relazione datata 23/10/2020 e sottoscritta dal medesimo dirigente, avente ad oggetto: “*Rendiconto di gestione esercizio 2020 – riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio”*, in cui viene affermato che:

“*Si comunica, ai fini del rispetto dell'articolo 194 del D.Lgs. 267/2000, che l'Area Tecnica ha accertato la presenza agli atti comunali della fattura di seguito riportata e non collegata ad alcun preventivo o impegno di spesa:*

- *fattura n.127 del 20.01.2015 €7.002,80 - ditta A.L.M.A. s.r.l. di Pietra Ligure sulla cui reale esigibilità sono ancora in corso accertamenti da parte dell'Area Tecnica.*

Si precisa inoltre che sono state depositate, agli atti dell'Amministrazione, tra fine 2014 ed inizio 2015, da parte di imprese locali, richieste per riconoscimento di debiti fuori bilancio per lavori, servizi o forniture espletate per il Comune di Pietra Ligure per un ammontare presunto pari ad Euro 705.470,18.

Al riguardo, si precisa, che ad oggi non è pervenuta ulteriore documentazione giuridicamente probante (fatture, contabilità), della sussistenza dei suddetti debiti.”;

l'Organo di Revisione RIMANDA

alle raccomandazioni contenute nella relazione rilasciata dal suddetto Revisore Unico sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione 2019, verbale n. 9 del 15/07/2020, integralmente richiamate per quanto qui non ulteriormente precisate ed indicate, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente parere, ribadendo la rilevanza della problematica dei debiti fuori bilancio, potendo rappresentare un potenziale fattore di negativa incisione sull'obbligo di mantenimento dello stato di equilibrio di bilancio;

RINNOVANDO PERTANTO LA RACCOMANDAZIONE

al Responsabile dell'Area competente dell'Ente (Area Tecnica) - già formulata nel suddetto parere n. 9 del 15/07/2020 - di procedere:

- alla tempestiva e puntuale ottemperanza degli obblighi previsti dalla normativa vigente in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, anche al fine di evitare le conseguenze dannose derivanti dal ritardato riconoscimento,
- ad un'ideale istruttoria, per ciascun debito riportato nella relazione medesima, anche al fine di svolgere la prescritta attività procedimentale volta, tra l'altro, alla verifica dell'esistenza di

obbligazioni giuridicamente perfezionate (Cass. civ., Sez. I, sentenza n. 7966 del 27/03/2018, Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo Trentino-Alto Adige, deliberazione n.35/2018/PAR del 25/07/2018),

ricordando altresì che il Responsabile di Settore competente per materia che sia a conoscenza dell'esistenza di una possibile situazione di debito fuori bilancio è tenuto ad informare, senza indugio, il Responsabile dell'Area Finanziaria al fine di attuare gli atti afferenti all'eventuale copertura finanziaria (in caso di debito riconoscibile) utilizzando le fonti di finanziamento previste dalla normativa vigente, al fine di addivenire ad un pronto riconoscimento, evitando la formazione di ulteriori oneri (interessi e spese legali) a carico dell'Ente;

CONFIDANDO

nella puntuale ottemperanza da parte dell'Ente alle presenti raccomandazioni al fine di evitare conseguenze dannose;

DATO ATTO

di quanto riportato nella proposta di deliberazione oggetto del presente parere da cui risulta che:

- ✓ viene *“rilevato che dalla gestione di competenza emerge una sostanziale situazione di equilibrio economico-finanziario”*,
- ✓ viene accertato che la gestione non deve essere riequilibrata atteso che *“... alla luce delle analisi sull'andamento della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa sopra effettuata”* permane *“una generale situazione di equilibrio dell'esercizio in corso tale da garantirne il pareggio economico – finanziario”*,
- ✓ *“... anche per quanto riguarda la gestione dei residui, si evidenzia una sostanziale situazione di equilibrio economico-finanziario”*,
- ✓ *“... la gestione di cassa si trova in equilibrio”*
- ✓ *“... allo stato attuale non emergono situazioni di squilibrio sui residui attivi tali da rendere necessario l'adeguamento del FCDE accantonato nel risultato di amministrazione”*;

OSSERVATO ALTRESI'

che ai sensi dell'articolo 1, comma 785, della L. 205/2017 (Legge di Bilancio 2018) è stato eliminato l'obbligo di allegare nel corso dell'esercizio il prospetto dimostrativo della verifica del rispetto del saldo (pareggio di bilancio);

TENUTO CONTO

- del parere tecnico *favorevole* in ordine alla regolarità tecnica preventivamente espresso in data 02/11/2020 dal Dott. Vincenzo Trevisano, in qualità di Dirigente dell'Area Economico Finanziaria dell'Ente, sulla proposta di delibera di Consiglio Comunale in argomento,
- del parere tecnico *favorevole* in ordine alla regolarità contabile preventivamente espresso in data 02/11/2020 dal Dott. Vincenzo Trevisano, in qualità di Dirigente dell'Area Economico Finanziaria dell'Ente, sulla proposta di delibera di Consiglio Comunale in argomento;

OSSERVATO

- in relazione alla congruità, coerenza ed attendibilità contabile delle previsioni: un corretto andamento delle previsioni,

- in relazione all'andamento delle previsioni: un corretto accantonamento del FCDE;

VISTI

- il Dlgs. 267/2000,
- il Dlgs. 118/2011,
- lo Statuto Comunale,
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

tutto ciò premesso il Revisore dei Conti, verificato il permanere degli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui

RACCOMANDA all'Ente

- ✓ di effettuare un monitoraggio costante delle previsioni di entrata e di spesa al fine, rispettivamente, di migliorare la capacità di riscossione delle entrate proprie e di evitare l'insorgere di debiti fuori bilancio,
- ✓ di adottare tutte le opportune manovre per far sì che gli equilibri di bilancio siano mantenuti,
- ✓ di osservare - in relazione alla situazione debitoria riportata nella suindicata relazione del Dirigente dell'Area Tecnica dell'Ente del 23/10/2020 - lo scrupoloso svolgimento dell'attività procedimentale volta alla verifica dell'esistenza di tutti i presupposti disciplinati dalla normativa vigente in materia di debiti fuori bilancio e all'adozione, in caso positivo, del provvedimento di riconoscimento dei suddetti debiti fuori bilancio,

per quanto sopra riportato, il Revisore dei Conti

CONSEQUENTEMENTE ESPRIME

per quanto di sua competenza e sulla base delle osservazioni già espresse e di tutto quanto esposto, evidenziato, rilevato e proposto in analisi nei punti precedenti sia del presente parere che della già citata relazione dello scrivente Organo di Revisione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione 2019, ai quali si rimanda

parere **FAVOREVOLE**

sulla proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale riguardante la salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2020.

Del che si è redatto il presente verbale.

Pietra Ligure - Ventimiglia, 3 novembre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott.ssa Monica SCIBILIA



Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Dlgs. 82/2005, s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa