

**COMUNE DI PIETRA LIGURE
PROVINCIA DI SAVONA**

REVISORE DEI CONTI INCARICATO PER IL TRIENNIO 29/11/2018 – 28/11/2021

**PARERE DEL REVISORE DEI CONTI IN MATERIA DI PROGRAMMA TRIENNALE
DEI FABBISOGNI DI PERSONALE TRIENNIO 2020-2022 ED ANNUALE 2020
(RICONFERMA DOTAZIONE ORGANICA)**

La sottoscritta, Dott.ssa SCIBILIA Monica, in qualità di Revisore dei Conti del Comune di Pietra Ligure (IM), incaricato per il triennio 29/11/2018 – 28/11/2021, giusto delibera del Consiglio Comunale n. 70 del 29/11/2018;

CONSIDERATA

la funzione ed il ruolo dell'organo di revisione contabile in materia di programmazione del personale definito dal Dlgs. 165/2001, dalla L. 448/2001 e dal Dlgs. 267/2000;

RICEVUTA

la documentazione in data 28/07/2020 la proposta di deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto: *“PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2020-2022. ATTUAZIONE DEL DPCM 17.04.2020 RECANTE MISURE PER LA DEFINIZIONE DELLA CAPACITA' ASSUNZIONALE DI PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO”*, comprensiva dei prospetti dimostrativi acquisiti agli atti dell'ufficio, che costituiscono parte integrante del presente parere;

CONSIDERATO

- che, dall'analisi della suddetta proposta di deliberazione, risulta che l'Ente non intende avvalersi, in via prudenziale, della facoltà di incremento della spesa di personale introdotta all'art. 5, co. 1, Decreto ministeriale 17/03/2020 recante *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni”* che ha sancito all'art. 1, co. 2 l'avvio del nuovo regime assunzionale per i Comuni a far data dal 20/04/2020, con il passaggio al nuovo sistema di calcolo della capacità assunzionali dei Comuni, attuativo dell'art. 33, comma 2, del DL 34/2019, convertito con modificazioni nella Legge 58/2019, cd *“Decreto Crescita”*,
- che, in particolare, la suddetta disposizione normativa, ha individuato all'art. 4 co. 1, tabella 1 i cd *valori soglia*, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico

dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati alla data del 20/04/2020 (annualità 2016, 2017 e 2018, per quanto riguarda il Comune di Pietra Ligure), considerate al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità del rendiconto approvato alla data del 20/04/2020 (Rendiconto 2018, per quanto riguarda il Comune di Pietra Ligure),

- che la circolare esplicativa della suddetta nuova disciplina introdotta dal decreto "Crescita" - a firma congiunta del Ministero per la Pubblica Istruzione, Ministero dell'Economia e delle Finanze e Ministero dell'Interno - ha fornito l'interpretazione che il FCDE da utilizzare al fine del calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato è quello stanziato nel bilancio di previsione, **eventualmente assestato**,
- che, a seguito di richiesta di parere da parte di un ente locale campano, la Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Campania, dopo aver ripercorso l'impianto normativo alla base del nuovo meccanismo assunzionale dei Comuni, ha ricordato che, in tema di previsioni di bilancio (del quale il FCDE è una delle componenti), sia la normativa primaria che i principi contabili precisano la possibilità di uno scostamento tra le previsioni di entrata e circostanze sopravvenute che possono influire sul suo ammontare, in sede di attuazione delle previsioni, tenuto conto che anche il TUEL, all'art. 175, co. 8, prevede la possibilità di un assestamento del bilancio, ovvero della verifica in concreto delle previsioni effettuate ad inizio anno. Considerato inoltre che anche i principi contabili (all. 4.2, Dlgs. 118/2011, punto 3.3) consentono, al fine di adeguare l'importo del FCDE, di procedere in sede di assestamento alla variazione dello stanziamento di bilancio riguardante l'accantonamento al FCDE, la Sezione di controllo per la Campania ha concluso che nel calcolo del FCDE, per le finalità di cui al suddetto art. 33, co. 2, DL 34/2019, si debba fare riferimento al fondo stesso così come determinato **in sede di assestamento** del bilancio, che potrebbe essere migliorativo o peggiorativo rispetto a quello calcolato nell'originario bilancio di previsione ma comunque più attendibile rispetto al primo,
- che il **valore soglia** relativamente all'Ente in questione - Comune di fascia e) - è pari al **26,90%**;

PRESO ATTO

- che - tenuto conto della documentazione richiesta all'Ente dallo scrivente Organo di Revisione, acquisita agli atti del presente verbale - risulta che l'Ente medesimo, nel determinare il rapporto in questione, ha correttamente considerato quale valore di riferimento il Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) determinato in sede di **assestamento** del bilancio 2018 (pari ad Euro 575.066,68),
- che il **sindicato rapporto** calcolato dall'Ente è pari al **19,80%** - rapporto tra la spesa complessiva del personale registrata nel 2018, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione (Euro 3.681.718,67) e la media delle entrate correnti relative ai rendiconti 2016, 2017 e 2018 (Euro 19.170.190,00) che al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità determinato in sede di assestamento del bilancio 2018 (Euro

575.066,68) - determina un importo relativo alla media delle entrate correnti relative ai rendiconti 2016, 2017 e 2018 al netto del FCDE pari ad Euro 18.595.123,32:

Spesa personale al netto dell'Irap / rendiconto 2018	3.681.718,67
---	---------------------

	2016	2017	2018	media entrate arrotondate all'unità di €
entrate titolo 1	14.044.221,74	14.199.389,35	14.718.364,06	14.320.658,00
entrate titolo 2	1.104.465,81	856.171,30	925.412,31	962.016,00
entrate titolo 3	4.150.715,57	3.969.109,76	3.542.722,72	3.887.516,00
totale	19.299.403,12	19.024.670,41	19.186.499,09	
TOTALE ENTRATE				

Media entrate correnti 2016-2017-2018 19.170.190,00

(-) FCDE determinato in sede di assestamento del bilancio di previsione 2018 -575.066,68

Media entrate correnti 2016-2017-2018 al netto del FCDE 2018	18.595.123,32
---	----------------------

Incidenza spesa personale 2018 al netto dell'Irap su entrate correnti
--

(3.681.718,67 : 18.595.123,32)= 19,80%

- che l'art. 5 co. 1, del suddetto decreto 17/03/2020 ha stabilito le cd *Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio* prevedendo cioè che in sede di prima applicazione e fino al 31/12/2024, i Comuni con numero di abitanti da 5.000 a 9.999 che si collocano al di sotto del valore soglia stabilito dal predetto art. 4, co. 1 (26,90%), possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore ai seguenti valori percentuali annuali stabiliti dalla tabella 2 del suddetto art. 5:

anno 2020 - 17%, anno 2021 - 21%, anno 2022 - 24%, anno 2023 - 25%, anno 2024 - 26%

- che l'Ente, pur essendo legittimato ad incrementare nell'anno 2020 la spesa di personale per assunzioni a tempo indeterminato, ha prudenzialmente ritenuto di non avvalersi di detta facoltà, tenuto conto della prevedibile riduzione delle entrate fin dal corrente anno a causa dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e considerato altresì che *“un eventuale incremento della spesa di personale potrebbe comportare serie criticità in relazione all'obiettivo del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio”*;

TENUTO CONTO

che, dall'analisi della suddetta proposta di deliberazione di Giunta Comunale oggetto del presente parere, risulta che l'Ente:

- a) intende riconfermare le assunzioni programmate nel vigente Piano Triennale del Fabbisogno di Personale, come da ultimo integrato e modificato con deliberazione di

Giunta Comunale n. 40 del 25/02/2020, sul quale lo scrivente Organo di Revisione ha espresso in pari data il parere n. 2,

- b) in via prudenziale, non intende avvalersi della facoltà di incremento della spesa di personale introdotte dalle disposizioni normative sopra richiamate, riservandosi di valutare tale opportunità nell'esercizio 2021;

CONSIDERATO che l'Ente

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 27/03/2020 ha approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022, unitamente a tutti gli allegati previsti dal Dlgs.118/2011 e l'aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) esercizi 2020 - 2021 - 2022,
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 16/04/2020, ha assegnato ai Dirigenti la gestione delle risorse finanziarie, contenente i capitoli di entrata e di spesa del Bilancio di previsione, per gli esercizi finanziari 2020 - 2021 - 2022;

TENUTO CONTO

- 1) del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso in data 27/07/2020 sulla proposta di delibera di giunta comunale in argomento da parte della Dott.ssa Patrizia Losno, in qualità di Dirigente dell'Area Amministrativa,
- 2) del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso in data 27/07/2020 sulla proposta di delibera di giunta comunale in argomento da parte del Dott. Vincenzo Trevisano, in qualità di Dirigente ad Interim dell'Area Economico Finanziaria;

per quanto sopra riportato, il Revisore dei Conti

sulla base delle osservazioni già espresse e di tutto quanto esposto, rilevato e proposto nei precedenti pareri ai quali si rimanda riguardanti la modifica della programmazione triennale del fabbisogno del personale e la modifica altresì del piano annuale delle assunzioni,

CONSEQUENTEMENTE RITIENE

in relazione alle proprie competenze di poter:

- A. esprimere, ai sensi dell'art. 19, co. 8, Legge 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta, **PARERE FAVOREVOLE** in ordine all'approvazione da parte della Giunta Comunale della proposta di deliberazione avente ad oggetto: *“PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2020-2022. ATTUAZIONE DEL DPCM 17.04.2020 RECANTE MISURE PER LA DEFINIZIONE DELLA CAPACITA' ASSUNZIONALE DI PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO”*,
- B. raccomandando altresì all'Ente:
 - 1) *prima di procedere alle eventuali future assunzioni*: di verificare il rispetto delle condizioni necessarie per dare seguito a detti fabbisogni,
 - 2) *nel corso dell'attuazione del piano occupazionale*: di effettuare una costante e puntuale opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti dalla normativa in materia di assunzioni del personale e di spese del personale, con l'adozione, ove

dovuti, dei correttivi eventualmente indotti dalle modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilanci degli Enti Locali,

- 3) di attuare tutte le misure possibili per il contenimento delle spese del personale in termini assoluti,
- 4) di mantenere l'attuale atteggiamento cauto nel disporre delle proprie capacità di assumere, atteso che - come chiarito dalla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, Deliberazione n. 104/2020/PAR/Comune di Valeggio sul Mincio del 27/07/2020 - *"... anche nel caso in cui l'ente locale rispetti i vincoli di spesa ed abbia a disposizione capacità per assunzioni di personale potrà esercitare la sua facoltà, ma utilizzando la massima cautela. Ciò, in considerazione del fatto che l'andamento complessivo della gestione di bilancio potrebbe mostrare segni di squilibri anche non temporanei causati da situazioni contingenti, strutturate o straordinarie, anche negli esercizi immediatamente successivi, ragion per cui la valutazione dell'amministrazione dovrà essere attentamente ponderata, specialmente in un particolare momento come quello che sta attraversando il Paese. Conseguentemente, nel caso in cui l'amministrazione intenda procedere, a seguito dell'approvazione del rendiconto 2019, alla rimodulazione del PTFP, sarà tenuta a valutare attentamente la capacità di mantenere negli anni un volume di entrate correnti tale da poter sostenere non solo gli oneri dei livelli occupazionali attuali, ma altresì quelli ulteriori derivanti dal possibile esercizio delle facoltà assunzionali a disposizione in relazione alla fascia di appartenenza di cui al D.M. 17 marzo 2020, attuativo dell'art. 33."*

Del che è redatto verbale.

Pietra Ligure - Ventimiglia, 5 agosto 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Monica SCIBILIA



Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del Dlgs. 82/2005, s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.